

达州市红十字会

达市红会函〔2023〕16号

达州市红十字会 关于市政协五届三次会议第269号提案跟踪 办理情况（A）的函

王小渠委员：

你在市政协五届三次会议上提出的《关于提高“猝死”救治能力的建议》（第269号提案）收悉，感谢对红十字应急救护宣传培训工作的关注与支持。我会收到提案后，单位主要负责同志非常重视，主动牵头负责提案办理工作，并根据提案建议和工作实际，持续改进全市应急救护知识普及和技能培训工作。同时，我们与市财政局、市卫健委两家协办单位沟通联系，了解相关情况，现将有关情况答复如下。

一、法律层面方面

一是在2017年新颁布施行的《中华人民共和国红十字会法》中，将“开展应急救护培训，普及应急救护、防灾避险和卫生健康知识，组织志愿者参与现场救护”作为各级红十字会的一项法定职责。即，通过参加红十字会开展的救护员培训，通过考核取得红十字救护员证书的市民到现场开展应急救护受到法律保护。

二是《民法典》第一百八十四条规定，因自愿实施紧急救助行为造成受助人损害的，救助人不承担民事责任。在《民法总则》之前，我国《民法通则》第一百零九条规定了救助人因救助行为造成自己损害的责任承担问题，可以由受益人进行适当补偿，但对因实施紧急救助造成被救助人损害的情形未进行相关规定。《民法典》第一百八十四条旨在鼓励见义勇为行为，让需要救助的人获得更多被救助的可能性。

二、提高公众猝死急救能力方面

（一）全面开展急救知识培训

近年来，在四川省红十字会的统一安排下，我会将应急救护培训工作作为各项工作的重中之重，想尽一切办法，采取一切可行措施，积极组织开展应急救护培训。参与开展了“温暖回家路”、“红十字救在身边”、“急救，关注易受损群体”、“助力疫情防控 红十字‘救’在身边”、“巴山大讲堂”等主题宣传活动，深入学校、机关、社区、农村、企事业单位广泛传播急救技能，不断增强社会公众生命意识。举办应急救护专题讲座和普及培训，面向市民和广大青少年学生宣传急救知识、发放急救手册、传授急救技能、提升急救意识，参与学习培训人数达 14 万多人。深入开展红十字救护员培训，努力募集资金开展“应急救护进校园”、“一家一个救护员”、“救在身边 邮你同行”等应急救护培训项目，举办培训班 400 多期次，培训红十字持证救护员 4.2 万余人，并每隔三年召开一期复训班。市卫健系统 2022 年在高危与社会服务行业大力开展群众性的救护培训 7 次，2022 年全市应急救护知识进

校园培训 53 次。邀请市红十字蓝天救援队在学校、社区等地开展火灾、地震逃生及防溺水等应急演练。选派热心红十字事业的志愿者和红十字工作人员参加救护师资免费培训，争取省红十字会支持举办救护师资培训班达州专场，累计培训红十字应急救援师资近 110 人次，30 余名参与师资培训班的红十字志愿者成为了核心师资和推动全市应急救援宣传培训工作的中坚力量。

（二）积极推动急救硬件配备

近年来，我会通过对外募捐、争取财政资金、向上争取项目等方式，大力推进 AED 及急救物品投放工作。截至目前，全市已在公共场所投放 AED 一体机（含急救包、AED）13 台，AED4 台。分别投放在市政综合楼、马塔洞政务大厅、中心广场、天益广场、巴山大剧院、工青妇活动中心等人流量较大的公共场所，在巴山大峡谷、八台山景区打造红十字景区救护站，定期派人到现场检查设备运行情况。鼓励各县级红会利用筹资项目在社区设立“红十字急救站”，配备急救物品。市红会通过向上争取，在市工青妇活动中心打造“达小红应急救援站”，内设“VR 灭火体验”、“心肺复苏体验”、“应急救援一体机（含 AED）”；成功申报“红十字应急救援培训基地”项目，基地内设有地震避险、灭火、交通安全等安全体验，填补了我市应急救援培训基地为零的空缺。

（三）不断争取资金投入

市级财政在将市红十字会和市 120 指挥中心经费全额纳入财政部门预算保障外，2022 年追加解决市红十字会公共场所投放自动体外除颤仪专项经费 25 万元，2023 年安排市级应急救援

培训基地及工青妇活动中心急救站运行维护费 25 万元、市级应急救护培训基地教具设备购置经费 30 万元，安排市 120 指挥中心院前急救服务质量提升经费 20 万元，院前指挥调度保障经费 15 万元，支持和保障院前急救水平和救治能力提升。

（四）合理布局医疗机构

一是加强卒中中心建设。达州市中心医院于 2021 年 5 月获得了脑防委高级卒中中心授牌，2021 年 11 月成立达州市脑卒中医疗质量控制中心、达州市脑卒中地图管理医院。二是推动急救培训同质化。为提高心脏骤停抢救成功率，市卫健委要求急救中心按照《现场心肺复苏和自动体外心脏除颤技术规范》的标准，定期组织开展医疗急救和心肺复苏培训，提升现场急救能力，2022 年开展线上线下培训共计 16 次，进一步加强对医务人员和急救志愿者的规范化培训和考核，推动现场急救技能的同质化。

三、下步工作打算

普及应急救护常识，教会广大群众掌握自救互救技术，对于挽救生命、减少伤残、保障生命健康具有十分重要的意义，是实施健康达州战略的重要举措。为进一步提升全民急救意识和社会急救能力，下步将重点从以下几个方面推进：

（一）加强汇报沟通，积极争取领导和部门的重视与支持。

应急救护事业能否更进一步发展，领导的重视和支持是关键。作为红十字部门，我们将主动作为，积极主动向分管领导和党委、政府主要领导做好汇报，提高领导同志对应急救护培训工作重要性的认识。同时，积极主动与相关职能部门进行沟通协调，

加强相互之间的理解和配合。

（二）加大宣传力度，强力提升社会对救护培训的认知度。

任何工作都离不开宣传。只有把宣传做好了，才能推动救护培训工作。要提高站位，制定全方位的立体宣传方案，充分利用微博、微信、网络、电视、报刊、杂志、墙报、橱窗、标语、宣传手册等新型媒体和传统媒体，持续不断地扩大宣传面，让更多力量积极主动参与应急救护知识的宣传推广，让更多群众认识了解普及应急救护常识、掌握自救互救技能的重要意义，逐步形成全社会正确认识应急救护培训和主动参与的意识。在宣传内容上，要注重宣传急救员在处理突发意外事故方面的生动案例，让群众对掌握应急救护技术的实际效果能够看得见摸得着。在宣传形式上，要大胆创新，吸引眼球，引起注意。

（三）加强培训管理，不断壮大应急救护培训师资队伍。

一是完善师资管理办法，把好师资培训关，做好人才筛选，避免流失浪费。以招募红十字志愿者的形式，严格按照“愿意学，学得会，讲得出，用得上”的标准招募热心红十字工作和志愿服务的人员参加学习培训。选派的人员要具备一定的口头表达能力、技术过硬、热心公益，保证能履行一定的授课时数。同时，要发给培训师资适当的上课费用，建立培训工作表扬奖励机制。二是盘活现有师资和加强跟踪培训。定期组织师资开展形式多样的交流活动和复训，加深相互之间的交流，及时更新知识，提高授课能力。三是把一线教师、国家公职人员、社区工作人员、村社干部和一部分退居二线的优秀人员培养成为师资，逐步建立以

专职师资为主导，专兼职师资皆具的专业化师资队伍。

（四）拓展培训方式，全方位推进应急救护培训工作。

针对不同受众，因地制宜、因材施教，开展有针对性的培训。探索菜单定制式培训，根据不同的群体、行业确定不同的培训内容，或由接受培训方根据菜单选择自己需要的内容。授课方式可适当增加情景演练、救援演习、户外活动等互动性教学，提高培训质量。

（五）联合相关部门，持续推进在重点场所安装急救设备

根据《关于印发创建国家卫生城市任务责任清单的通知》，市级相关责任部门应在今年10月底前完成在学校、车站、酒店、商场、社区、广场等重点场所安装AED及急救用品，市红十字会协助安装场所开展急救设备使用教学。

再次感谢你对红十字工作的关心和支持！

达州市红十字会

2023年8月11日

（联系人：赈济救护科王文静 2122818、18381930103）

抄送：市政府督查室，市政协提案委，市财政局，市卫健委。